



ที่ กบ 0037.3/ว 3060

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ 81000

8 กรกฎาคม 2553

เรื่อง หลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอเมืองกระบี่ นายอำเภอคลองท่อม นายอำเภออ่าวลึก นายอำเภอปลายพระยา
และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0893.2/ว 1913 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2553

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมมือกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์จัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่เด็กนักเรียนเกี่ยวกับการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น จึงได้จัดทำคู่มือประกอบการเรียนการสอนสำหรับครูประถมศึกษาและมัธยมศึกษาให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการจัดการเรียนการสอน กลุ่มสาระการเรียนรู้สังคมศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมในเนื้อหาความรู้เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและปลูกฝังให้นักเรียน ได้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับรูปแบบ บทบาท และอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดียิ่งขึ้น จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาทุกแห่งให้ครูนำเนื้อหาสาระจากคู่มือฯ ไปประยุกต์ใช้ในการจัดการเรียนการสอนนักเรียนทั้งระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาได้ตามความเหมาะสมของผู้เรียนในแต่ละระดับ การเรียนรู้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเนื้อหาสาระของคู่มือดังกล่าวได้จากเว็บไซต์ www.Thailocaleducation.go.th หรือ www.dloc.opm.go.th รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาคำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบและพิจารณาคำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยเลิศ ภัยโยธตันโชติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร 0-7561-1899, 0-7562-2437



เลขที่	014935
วันที่	5 มิ.ย. 2553
กระทรวงมหาดไทย	
ถนนอินทราธิปไตย เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร 10200	

ที่ มท 0893.2/ว 1913

30 มิถุนายน 2553

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
เลขที่ 4225
วันที่ 5 มิ.ย. 2553
เวลา _____

เรื่อง หลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/2922 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2553

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้ร่วมมือกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์จัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่เด็กนักเรียนเกี่ยวกับการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น จึงได้จัดทำคู่มือประกอบการเรียนการสอนสำหรับครูประถมศึกษาและมัธยมศึกษาให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ ในการจัดการเรียนการสอนกลุ่มสาระการเรียนรู้สังคมศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ในเนื้อหาความรู้เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและปลูกฝังให้นักเรียน ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับรูปแบบ บทบาท และอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดียิ่งขึ้น จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาทุกแห่งให้ครูนำเนื้อหาสาระจากคู่มือฯ ไปประยุกต์ใช้ในการจัดการเรียนการสอนนักเรียนทั้งระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาได้ตามความเหมาะสมของผู้เรียนในแต่ละระดับการเรียนรู้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเนื้อหาสาระของคู่มือดังกล่าวได้จากเว็บไซต์ www.thailocaleducation.go.th หรือ www.dloc.opm.go.th

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาคำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักประสานและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

ส่วนวิชาการและมาตรฐานการศึกษาท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9021-3 ต่อ 122 โทรสาร ต่อ 112, 113

ที่ นร ๐๑๐๗/๒๕๒๖



กรมส่งเสริมการเกษตร
 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 วันที่ 27 พ.ค. 2553
 เลขที่ 18514 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐
 62
 พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง **หลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น**
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการเกษตร
 เลขที่ 31014
 วันที่ 27 พ.ค. 2553
 เวลา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ๒. หนังสือคู่มือประกอบการเรียนการสอนความรู้เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย สำหรับครูประถมศึกษาและมัธยมศึกษา

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติเกี่ยวกับหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับครูผู้สอนวิชาสังคมศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลายตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้จัดทำขึ้น โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นไปปรับในหลักสูตรการเรียนการสอนของโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการและโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีส่วนร่วมในการปรับหลักสูตรดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

*
 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอส่งหนังสือคู่มือประกอบการเรียนการสอนความรู้เกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อโปรดมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาประยุกต์ใช้กับหลักสูตรการเรียนการสอนของโรงเรียนในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ส่วนวิชาการและมาตรฐานการศึกษาท้องถิ่น
 เลขที่ 560
 วันที่ 31 พ.ค. 2553
 เวลา

ขอแสดงความนับถือ
 3193
 27 พ.ค. 2553

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓-๕

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันพุธที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ผู้มาประชุม

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายธีรภัทร สันติเมทนีดล	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤทธิพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์		ที่ปรึกษา
๖. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		ที่ปรึกษา
๗. นายแพทย์ พยอมยงค์		ที่ปรึกษา
๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายพฤษชัย ดำรงรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. <u>นายวิบูลย์ สงวนพงศ์</u>	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๑. นางสาววิมล ชาทะมีนา	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเครื่องมือทางการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๒. นายปัญญา ประเสริฐศรี	นิติกรชำนาญการพิเศษ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๓. นายสถาพร วงษ์เจริญ	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๔. นายปรีชา นิศำรัตน์	ที่ปรึกษาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๕. นายสุวัฒน์ วาณิสฺสุตร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๖. นายไกรวิทย์ มีกรุดถ	ผู้อำนวยการสำนักจัดท่างบประมาณด้านความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
* ๑๗. นายจรินทร์ จักกะพาก	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ

๑๗. นางสมพร วราเศรษฐีมงคล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๘. นางสิริเมธี จตุรพรชัย	บริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ เขายี่ไขโยนก
๑๙. นางวิมลมาศ บรรเจิดกิจ	
๒๐. นายอุปราศ พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒๑. นายทีปรัตน์ วัชรวงกูร	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒๒. นายสมเกียรติ เขียวหุ่น	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒๓. นายอนุชา ภาระนันท์	สำนักงานประมาณ
๒๔. นายฉิม ประสบพิชัย	กรมการจัดหางาน
๒๕. นายพหล แก้วเอี่ยม	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๒๖. นายสันติธร ยิ้มสมัย	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๗. นายพิรสิญจน์ พันธุ์เพ็ง	สำนักงาน ก.ถ.
๒๘. นายพิบูล พรวิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๙. นายไพบูลย์ แยมกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๐. นายจิรเมฆ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๑. นายดุขุฎี สุวัฒนวิดิยการ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๒. นายวีโรจน์ บุรณตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๓. นางวิภา อุตธานนท์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๔. นายปรเมศวร์ ชีระคำศรี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๕. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธุ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง
๓๖. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๓๗. นายประภัสร์ ภูเจริญ	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๓๘. นายทองศักดิ์ ทวีทอง	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๓๙. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑ ผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พ้นจากตำแหน่ง

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่า นายเทิดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด ผู้แทน อปท. ใน กกถ. ตามมาตรา ๖(๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้แทน อปท. ใน กกถ. ตามมาตรา ๘ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การเลือกกรรมการผู้แทน อปท. และการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กกถ. พ.ศ. ๒๕๕๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อคัดเลือกผู้แทนผู้บริหาร อปท. เพื่อทำหน้าที่กรรมการใน กกถ. แทนตำแหน่งที่ว่างดังกล่าวแล้ว

จึงแจ้งที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ถ่ายโอนใบสำเนียงจะบันทึบเป็นงบประมาณเท่าใด วงเงินก้อนนั้นก็กลับมากลุมึงห้องถิ่น และจะสามารถจัดสรรให้กับภารกิจที่ถ่ายโอนได้ ซึ่งจะมีวงข้องโดยตรงกับสำนักงานประมาณที่จะช่วยกรวดลูดัวเลขกับปริมาณงานที่จะถ่ายโอนในแต่ละปี แล้วจัดสรรลงไปหน่วยที่รับโอน เพราะวันนี้ เรื่องแหล่งน้ำ ถนน มีแผน มีความชัดเจนว่าลงไปได้บ้าง การจัดสรรจะเหมาะสม แต่ว่าไม่ใช่เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพราะถ้าเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจะต้องมาทำโครงการขออีกครึ่งหนึ่ง

รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา กล่าวว่า ความจำเป็นในเรื่องการเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดสรร อาจจะต้องมีการกำหนดเรื่องภารกิจบางประเภทไว้โดยเฉพาะ ที่เป็นปัญหาของพื้นที่

นายไกรวิทย์ มีกรุณา ผู้แทนสำนักงานประมาณ กล่าวว่า ที่ผ่านมามีการร้องเรียนในเรื่องการซ่อมบำรุงต่อนกก่อสร้างยังไม่ชัดเจนหากจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอาจเป็นปัญหาความไม่คล่องตัวของท้องถิ่น ถ้าเกิดมีปัญหาคืออื่นซึ่งเร่งด่วนกว่าไม่สามารถนำเงินไปใช้ได้ก็จะมีปัญหาเหมือนกัน จึงขอฝากให้ที่ประชุมพิจารณาในประเด็นนี้ด้วย สำหรับแนวทางการจัดสรรต้องแบ่งกรอบให้ชัดเจนก่อนว่าพื้นที่ไหนให้ อบต. อบจ. รับผิดชอบ พื้นที่ไหนให้กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบ จะต้องชัดเจนด้วยเนื่องจากการจัดสรรงบประมาณเป็นคนละกระทรวง

ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย อุษพันธ์ กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นปัญหามานาน เดิมเกิดจากความพยายามของ อปท. ที่อยากจะเห็นว่ามีเงินอุดหนุนทั่วไปมากขึ้น เพราะเงินอุดหนุนทั่วไปคือ เงินที่เพิ่มรายได้ให้ อปท. การตัดสินใจว่าใช้จ่ายไปในการใดเป็นไปตามกระบวนการของ อปท. ซึ่งเห็นควรสนับสนุนแนวคิดนี้ จึงมีความพยายามที่จะลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจลดลงและเพิ่มเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อให้ อปท. จะได้ใช้ในกิจการที่จำเป็น แต่บังเอิญความเห็นว่าจะอะไรจำเป็นเกิดไม่ตรงกัน อปท. รับเงินไปแล้ว จะเห็นว่าเรื่องอื่นจำเป็นมากกว่านั้น ส่วนคนที่ดูแลถนนช่วงโยตนง บอกว่าถนนไม่ได้ทำอะไรเสียไปมาก เลยยกประเด็นนี้ถ้าจะให้ไปใช้เพื่อการนั้นโดยเฉพาะคงต้องเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ไม่อย่างนั้นเงินอุดหนุนทั่วไป อปท. ไปเปลี่ยนได้ หากนิยามว่าเงินอุดหนุนทั่วไปคือเงินอุดหนุนที่รัฐบาลส่งให้ท้องถิ่น โดยไม่มีเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่าย เป็นเงื่อนไขอะไรก็ได้ ที่คิดว่า อปท. จน อยู่ใกล้ชายแดน แต่ไม่ใช่เรื่องเงื่อนไขการใช้จ่าย ส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจคือเงินที่รัฐบาลส่งให้ท้องถิ่นโดยมีเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่าย เพราะอะไรก็ตามที่มีเงื่อนไขการจ่าย คือการตัดสินใจว่าจะใช้อะไรตัดสินใจไปแล้วจากส่วนกลาง เพราะฉะนั้นควรเป็นเงินอุดหนุนที่ไปถึงท้องถิ่นแล้วไม่ต้องไปตัดสินใจว่าใช้อะไร ใช้อย่างอื่นก็ได้ไม่ต้องใช้ตามนั้น ประเด็นนี้คิดว่าต้องไปคุยกันใหม่ เพราะไม่ใช่ประเด็นการตัดสินใจว่าควรทำอะไรแต่เป็นประเด็นเรื่องของปรัชญาในการบริหารจัดการทางการเงินของ อปท. ด้วยไปคุยกันวงเล็กจะมีเวลาได้เพียงกันมาก ในขั้นนี้จะต้องรับแค่นี้ก่อน ไม่ได้เถียงในรายละเอียดก่อนแล้วค่อยเสนอใหม่

ประธาน กล่าวว่า ส่วนใหญ่คิดเห็นตรงกันแล้ว คงจะให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ไปพิจารณาทบทวนหารายได้ที่เหมาะสมและเป็นธรรม แล้วไปพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

เรื่องที่ ๓.๗ รายงานผลการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับผู้สอนวิชาสังคมศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลาย

เลขานุการ รายงานว่า ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และต่อเนื่องมา จนถึงรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ ประกอบกับรัฐบาลได้ถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้แก่ อปท. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เป็นจำนวนมาก สปน. ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างความรู้ความเข้าใจในการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเปลี่ยนแปลงไปดังกล่าว ดังนั้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ร่วมกับ

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์จัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ครู/อาจารย์มีคู่มือสำหรับนำไปใช้ถ่ายทอดความรู้แก่เด็กนักเรียน และได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักสูตรดังกล่าวแก่ครูผู้สอนวิชาสังคมศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลาย ในเขต กทม. และในพื้นที่ ๖๑ จังหวัด จำนวน ๒๒๕ โรงเรียน มีผู้เข้าร่วมการประชุม รวมทั้งสิ้น ๘๓๔ คน

ผลการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ สรุปได้ ดังนี้

๑. การประเมินผลการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ปรากฏว่าก่อนการอบรม ครู/อาจารย์ที่เข้ารับการอบรมส่วนใหญ่คิดว่ามีความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวในระดับปานกลาง ภายหลังจากการอบรมแล้วส่วนใหญ่คิดว่ามีความรู้เพิ่มขึ้นและจะสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปใช้ในการเรียนการสอนได้เป็นอย่างดี และสามารถทำคะแนนได้สูง รวมทั้งคิดว่าโรงเรียนของตนจะสามารถเปิดวิชาเลือกการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๒. ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ

(๑) ควรกำหนดให้วิชาการการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิชาบังคับของหลักสูตรการเรียนการสอนในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลาย

(๒) ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นแก่ครูผู้สอนวิชาสังคมศึกษาอย่างจริงจังและครอบคลุมทั่วถึงยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถถ่ายทอดความรู้แก่เด็กนักเรียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ควรมีการจัดทำสื่อประกอบการเรียนการสอนที่ช่วยให้ครูผู้สอนสามารถถ่ายทอดความรู้/ทำให้นักเรียนเข้าใจได้ง่าย แจกจ่ายไปตามโรงเรียนต่าง ๆ รวมทั้ง ให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อทุกรูปแบบเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบเรื่องการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น เพื่อให้เกิดความตระหนักถึงความสำคัญของการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานและการตรวจสอบองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอ กกค. เพื่อพิจารณาดังนี้

(๑) มอบให้กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทยนำหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้เป็นหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาสำหรับโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลายในสังกัดต่อไป

(๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ดำเนินการจัดโครงการอบรมให้ความรู้แก่ครู/อาจารย์ เพื่อแนะนำหลักสูตรการเรียนการสอนในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง และจัดทำสื่อประกอบการเรียนการสอนเพื่อช่วยให้ครูผู้สอนสามารถถ่ายทอดความรู้แก่นักเรียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อทุกรูปแบบเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบมากขึ้น

นายปัญญา ประเสริฐศรี ผู้แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กล่าวว่า กระทรวงศึกษาธิการเองมีหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งหลักสูตรแกนกลางเหล่านี้มีรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ด้วย และมีการจัดการเรียนการสอนตั้งแต่ชั้นระดับ ป.๕ แล้ว ซึ่งพูดถึงเรื่องอำนาจอธิปไตย ความสำคัญของระบอบประชาธิปไตย บทบาทหน้าที่พลเมืองในกระบวนการเลือกตั้ง เรื่องความสำคัญของสถาบันต่าง ๆ ตามระบอบประชาธิปไตย ป.๕ จะมีเนื้อหาเรื่องโครงสร้างของการปกครองส่วนท้องถิ่น บทบาทหน้าที่วิธีการเข้าดำรงตำแหน่งของผู้บริหารส่วนท้องถิ่น การวิเคราะห์ประโยชน์ที่ชุมชนจะได้รับจาก อบท. ป.๖ มีการเปรียบเทียบบทบาทหน้าที่ของ อบท. กับของรัฐ ในระดับมัธยมจะเรียนมากขึ้นถึงหลักการของรัฐธรรมนูญ มีการวิเคราะห์การถ่วงดุลอำนาจ ในระดับชั้นมัธยมตอนปลายจะเป็น การวิเคราะห์ปัญหาของบ้านเมือง การวิเคราะห์ปัญหาเรื่องแนวทางการดำเนินการทางการเมือง เพื่อไปสู่ความเข้าใจ การ

ประชนประโยชน์ ถ้าหากว่าบังคับให้นำหลักสูตรนี้ไปใช้กับมัธยมต้นและมัธยมปลาย อาจไม่สอดคล้องกับหลักสูตร การศึกษาขั้นพื้นฐาน คิดว่าน่าส่งเรื่องนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องดูแลหลักสูตรรับเอา เนื้อหาของหลักสูตรนี้ไปปรับหรืออาจทำเป็นคู่มือแล้วแจกจ่ายไปให้โรงเรียน เพื่อครูจะได้เอาไปใช้ในการจัดกระบวนการเรียน การสอนโดยไม่ต้องไปบังคับว่าจะจัดอยู่ในชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นและมัธยมศึกษาตอนปลายเท่านั้น

เลขาธิการ กล่าวว่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เคยจัดโครงการอบรมให้ความรู้แก่เด็กนักเรียน ในระดับมัธยมศึกษาในโรงเรียนหลายแห่งแล้ว มีการตั้งประเด็นคำถามเด็กนักเรียนให้ยกตัวอย่างราชการส่วนภูมิภาค คำตอบที่ได้ คือ ราชการส่วนภูมิภาค ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการประปาภูมิภาค ประกอบกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติได้มีข้อเสนอแนะให้มีการจัดทำหลักสูตรดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าการเรียนการสอนการปกครองส่วนท้องถิ่นเด็กยังเข้าใจ อยู่น้อย ก็เห็นสมควรที่จะพัฒนาเอกสารขึ้นมา อย่างไรก็ตามฝ่ายเลขาธิการจะรับข้อสังเกตจากกระทรวงศึกษาธิการ ส่งให้ทาง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและกระทรวงมหาดไทยต่อไป

นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน กล่าวว่ การถ่ายโอนภารกิจทางด้านการศึกษาให้แก่ อบท. ซึ่งถือว่าเป็นทิศทาง ที่ กกต. กำลังเร่งผลักดัน น่าจะส่งเสริมบทบาทให้ อบท. เข้ามามีส่วนร่วมที่จะให้ความรู้แก่เด็กนักเรียน นักศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปให้ อบท. เป็นความรับผิดชอบโดยตรงของ อบท. อยู่แล้ว แม้ว่ากระทรวงศึกษาธิการอาจจะยังจำเป็นต้องดูแล ในเรื่องของคุณภาพ มาตรฐาน หรือ สมศ. เข้าไปประเมินนั้นก็แปลว่า อบท. ต้องรับผิดชอบโรงเรียนนั้นอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น นอกเหนือจากการที่มีทิศทางในการจัดทำหลักสูตรที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้ดำเนินการ คิดว่าถ้า อบท. เข้ามามีส่วนร่วมด้วย ก็จะช่วยให้เกิดความเข้มแข็งและปูพื้นฐานให้เด็กนักเรียนได้มีความรู้ความเข้าใจ ส่วนจะเริ่มต้นที่ชั้นไหนอาจจะให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ช่วยดูเพราะว่าส่วนหนึ่งเราพูดถึง มัธยมต้น กับ มัธยมปลาย ในขณะที่ทางผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการบอกว่าในภาพรวมได้มีการ สอนตั้งแต่ชั้นประถมแล้ว เพียงแต่ว่าอันนั้นอาจจะเป็นการอบในเรื่องของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเป็นหลัก อาจจะไม่ ได้ลงลึกในเรื่องของความแตกต่างหรือแม้แต่ในสาระสำคัญของ อบท.

* มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และ กระทรวงมหาดไทยเพื่อนำหลักสูตรการเรียนการสอนการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นไปปรับในหลักสูตรการเรียนการสอนของ กระทรวงศึกษาธิการและโรงเรียนสังกัด อบท. เพื่อให้มีส่วนร่วมในการปรับหลักสูตรดังกล่าว

เรื่องที่ ๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.

เลขาธิการ รายงานว่า กกต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบใน หลักการตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะของ อบท. ในลักษณะเครือข่ายหรือกลุ่มพื้นที่ และรูปแบบการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ ให้มีการศึกษารูปแบบองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ ๕ พื้นที่ ได้แก่ เมืองศูนย์กลางการบินสุวรรณภูมิ กลุ่มเมืองการค้าชายแดน (เมืองแม่สอด จ.ตาก) กลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ (แหลมฉบัง และมาบตาพุด) กลุ่มเมืองท่องเที่ยว (เกาะสมุย) และกลุ่มเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม (พระนครศรีอยุธยาและสุโขทัย) โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการ ร่วมกับ อบท. ที่เกี่ยวข้องในแต่ละกลุ่มร่วมดำเนินการ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นที่ปรึกษา ภายใต้การกำกับดูแลของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาข้อเสนอแนวท าง จัดตั้ง อบท. รูปแบบพิเศษเมืองแม่สอด และมีมติ ดังนี้